

## **Техническое регулирование безопасности применения стекла в строительстве**

А.Г. Чесноков, ОАО "Институт Стекла", Москва

В соответствии с Федеральным Законом "О техническом регулировании" за последние три года в стране появилось большое количество проектов технических регламентов, посвященных безопасности различных процессов или видов продукции. В том числе появилось и несколько проектов технических регламентов в области строительства. (К сожалению, необходимо отметить, что ни один из проектов так и не стал Федеральным Законом). Анализ проектов технических регламентов в области строительства показывает, что в них или вообще не упоминается остекление, или упоминается вскользь, без конкретизации требований к нему, применяемым стеклам.

Учитывая, что в настоящее время увеличиваются площади остекления зданий и сооружений, расширяются области применения стекла в строительстве, на стекло возлагаются новые функции в зданиях и сооружениях, нетрудно сделать вывод о том, что от применяемых стекол во многом зависит безопасность зданий и сооружений на всех этапах их жизненного цикла. Отсутствие требований к безопасности применения стекла в строительстве может привести к снижению уровня безопасности всех зданий и сооружений. Поэтому Экспертный Совет по законодательному обеспечению развития предприятий стекольной промышленности Российской Федерации Комитета Государственной Думы по экономической политике, предпринимательству и туризму принял решение о необходимости разработки технического регламента "О безопасности стекла и изделий из него, применяемых в зданиях и сооружениях". Для разработки технического регламента решением Экспертного Совета была создана рабочая группа, куда вошли представители Союза стекольных предприятий России (Л.М. Шахнес), Фонда поддержки законодательных инициатив (О.А. Крюкова), ОАО "Институт Стекла" (О.А. Емельянова, А.Г. Чесноков), ООО «Главербель Восток» (Ю.М. Попов, М.И. Смирнов), ООО «Пилкингтон Гласс» (Е.В. Кузнецова), ЗАО «Соларекс» (А.И. Златопольский). С февраля 2006 г. началась непосредственная работа над текстом проекта технического регламента. В сентябре 2006 г. была разработана первая редакция проекта технического регламента, которая вынесена на обсуждение.

Проект Федерального закона имеет целью обеспечение защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, при проектировании, транспортировании, хранении, эксплуатации и утилизации изделий из стекла строительного назначения.

Законопроект направлен также на реализацию положений законодательных актов российского законодательства, среди которых Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», в соответствии с которым потребитель имеет право на безопасность товара для жизни, здоровья, окружающей среды при обычных условиях его использования. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке. Не допускается продажа товара, в том числе импортного, без информации об обязательном подтверждении его соответствия установленным требованиям. Также при разработке проекта Федерального закона учитывались помимо нормативно-технической документации нормы таких законодательных актов, как Федерального закона «О пожарной безопасности», Федерального закона "Об обеспечении единства измерений", Федерального закона "Жилищный кодекс". Кроме того, при разработке проекта технического регламента были проанализированы требования, касающиеся остекления, содержащиеся в Строительных нормах и правилах, Санитарных правилах и нормах, Противопожарных правилах, Межгосударственных и Национальных стандартах и других нормативных документах, действующих в России.

В связи с тем, что при разработке Закона "О техническом регулировании" за основу был взят опыт Европейского Союза по созданию Директив нового подхода, были проанализированы нормативные документы, действующие в ЕС, в частности Директива "О безопасности строительных материалов", Строительные нормы Бельгии, Великобритании, Германии, Финляндии, Швеции, гармонизированные и обычные стандарты ЕС. К сожалению, в полной мере использовать подход ЕС при разработке технического регламента в нашей стране не представляется возможным, по крайней мере, по двум причинам:

1. Работа над новыми принципами в ЕС ведется уже более 20 лет и только в этом году требования Директив нового подхода становятся обязательными для первых строительных материалов, в частности, для стеклопакетов. В нашей стране на создание всей системы технического регулирования отпущено 7 лет, из которых три уже прошли.

2. Вся система документов в ЕС строится на ссылках из документов верхнего уровня на документы нижнего уровня (в Директиве ссылки на гармонизированные стандарты и строительные правила, а в них ссылки на стандарты). У нас в технических регламентах ссылаться на стандарты и другие нормативные документы нельзя.

Разработанный проект технического регламента направлен на обеспечение механической безопасности, термической безопасности, пожарной безопасности, радиационной безопасности, безопасности при эксплуатации, экологической безопасности, шумозащиты, энергосбережения, а также обеспечивает единство измерений и устанавливает:

- 1) требования к стеклу и изделиям из него, применяемым в строительстве;
- 2) требования к упаковке и маркировке стекла и изделий из него, применяемых в строительстве;
- 3) требования к хранению, транспортированию и утилизации, стекла и изделий из него, применяемых в строительстве;
- 4) требования к эксплуатации стекла и изделий из него, применяемых в строительстве;
- 5) правила и формы оценки соответствия стекла и изделий из него, применяемых в строительстве, требованиям настоящего Федерального закона.

К разрабатываемому проекту технического регламента были сформулированы следующие цели его применения в стекольной промышленности:

Защита жизни и здоровья следующих групп граждан: потребителей производимой продукции стекольной промышленности; людей, занятых транспортированием или монтажом продукции стекольной промышленности; людей случайно оказавшихся на месте аварии или каким-либо другим случайным способом вовлеченных во внештатные ситуации с изделиями из стекла против своей воли;

Защита частного, государственного и муниципального имущества от: несоответствия нормам закона продукции стекольной промышленности, оказывающей влияние на имущество граждан, государства или муниципальных образований; произвола произ-

водителя, влекущего имущественный ущерб; последствий аварий или фактов непредвиденной порчи продукции стекольной промышленности; регулирование имущественных отношений между производителями, поставщиками и потребителями продукции стекольной промышленности.

Защита окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений от аварий: зданий и сооружений, а также, регулирование отношений между производителями, поставщиками продукции и органами государственной власти.

Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей продукции стекольной промышленности, то есть, регулирование отношений между производителями, поставщиками и потребителями продукции стекольной промышленности.

Оценка соответствия устанавливаемым требованиям: зданий и сооружений, процессов жизненного цикла продукции стекольной промышленности; то есть, регулирование отношений между проектантами, строительными организациями, производителями, поставщиками основного и вспомогательного оборудования и устройств, ремонтными организациями и предприятиями-производителями.

Контроль и надзор, то есть проверка исполнения участниками рынка установленных обязательных требований надзорными органами.

Объектом технического регулирования рассматриваемого проекта Федерального закона является стекло и изделия из него, применяемые в строительстве, в том числе:

- листовое стекло;
- закаленное стекло, в.ч. стемалит, моллированное
- цветное стекло;
- узорчатое стекло;
- армированное стекло;
- многослойное стекло, в т.ч. стекло безопасное при эксплуатации, ударостойкое, взломостойкое, пулестойкое, взрывобезопасное, шумозащитное,
- огнестойкое стекло;
- стекло с покрытием, в.ч. низкоэмиссионное стекло, солнцезащитное стекло, стекло с зеркальным покрытием, самоочищающееся стекло, радиозащитное стекло;
- радиационнозащитное стекло;
- декоративное стекло,
- стеклопакеты;

- профильное стекло;
- блоки стеклянные.

Для обеспечения поставленных целей необходимо, чтобы стекло и изделия из него отвечали требованиям по:

- огнестойкости;
- стойкости к внешнему огню;
- пулестойкости;
- взрывобезопасности;
- стойкости к ударным воздействиям;
- термостойкости;
- сопротивлению теплопередаче;
- коэффициенту пропускания света;
- коэффициенту поглощения света;
- коэффициенту пропускания солнечной энергии;
- шумозащите;
- долговечности (климатической стойкости);
- электробезопасности.

Введение в силу настоящего проекта специального технического регламента о безопасности стекла и изделий из него, применяемых в зданиях и сооружениях позволит:

- снизить уровень опасности для жизни и здоровья граждан, причинения вреда имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу и окружающей природной среде вследствие нарушений безопасности стекла и изделий из него, применяемых в зданиях и сооружениях;

- создать условия для повышения конкурентоспособности отечественного строительного стекла и продукции из него в условиях присоединения Российской Федерации к ВТО;

- осуществлять подтверждение соответствия строительного стекла и продукции из него требованиям к безопасности;

- расширить применение современных видов стекол и изделий из них в зданиях и сооружениях.