

## Новая система технического регулирования в России

А.Г. Чесноков,  
ОАО "Институт стекла", Москва

Ключевые слова: техническое регулирование, стандарт, закон

В докладе рассматриваются положения нового Закона «О техническом регулировании», с 01.07.2003 г. вступившего в действие в России, вызванные им изменения в системе нормативных документов, регламентирующих требования к продукции.

С введением в действие нового Закона в России кардинально меняется система нормативных документов, регламентирующих требования к качеству продукции. Появляется новый вид документов – Технические регламенты, которые определяют требования безопасности производства, применения и утилизации продукции. Технические регламенты утверждаются как Федеральные Законы и их выполнение обязательно для всех организаций, выпускающих или продающих продукцию на территории России. Государственные стандарты преобразуются в национальные стандарты, которые должны дополнять и конкретизировать Технические регламенты. Расширяется сфера применения стандартов ассоциаций предприятий и научно-технических обществ, к которым каждое предприятие может добровольно присоединиться или работать по своим техническим условиям. В настоящее время ведется разработка новых нормативных документов на стекла и остекление в соответствии с требованиями этого закона. В соответствии с Законом вся система нормативной документации в России должна быть переработана до 01.07.2010 года.

К 2000 году в России сложилась очень большая и запутанная система нормативных документов, определяющих требования к качеству продукции. Частично она досталась России в наследство от СССР, частично были разработаны новые документы. Эта система включала в себя Государственные стандарты СССР и России, Межгосударственные стандарты СНГ, Строительные нормы и правила, Санитарные правила и нормы, Противопожарные правила, Руководящие документы министерств и ведомств, отраслевые стандарты, стандарты научно-технических обществ, территориальные строительные нормы и ряд других нормативных документов. Все эти документы содержали обязательные требования к тем или другим видам продукции. Общее число одновременно действующих в России документов значительно превышало 100 000. В связи с тем, что эти документы разрабатывались и утверждались различными организациями и ведомствами в разное время, они часто противоречили друг другу. Даже специалисту было трудно разобраться, требованиями каких документов следует руководствоваться в конкретных случаях, в иерархии действующих документов. Поэтому было принято решение о разработке новой системы нормативных документов, определяющих требования к качеству продукции в России. В результате этой работы был утвержден Федеральный Закон "О техническом регулировании", который вступил в действие с 01.07.2003 года.

В соответствии с этим Законом в России главным документом, определяющим требования к качеству продукции, становятся Технические регламенты, в которых должны содержаться требования безопасности производства, применения и утилизации продукции. Эти требования становятся обязательными для всех предприятий независимо от формы собственности, производящих, продающих или применяющих данный вид продукции или выполняющих определенный вид работ на территории России. По этим требованиям производится обязательная сертификация продукции, без которой невозможна ее реализация на территории России. Технические регламенты проходят всю процедуру разработки, согласования и утверждения, как Федеральные Законы, и имеют статус Федерального Закона.

Под безопасностью продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации в данном Законе понимают состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений. Таким образом, Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие: безопасность излучений; биологическую безопасность; взрывобезопасность; механическую безопасность; пожарную безопасность; промышленную безопасность; термическую безопасность; химическую безопасность; электрическую безопасность; ядерную и радиационную безопасность; электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования; единство измерений.

Техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами:

- применения единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;

- соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- единой системы и правил аккредитации;
- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;
- недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;
- недопустимости совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;
- недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения являются исчерпывающими, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент. Не включенные в технические регламенты требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер. Технический регламент должен содержать требования к характеристикам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением случаев, если из-за отсутствия требований к конструкции и исполнению с учетом степени риска причинения вреда не обеспечивается достижение целей принятия технического регламента.

В Российской Федерации действуют: общие технические регламенты и специальные технические регламенты.

Обязательные требования к отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяются совокупностью требований общих технических регламентов и специальных технических регламентов.

Требования общего технического регламента обязательны для применения и соблюдения в отношении любых видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Требованиями специального технического регламента учитываются технологические и иные особенности отдельных видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Общие технические регламенты принимаются по вопросам: безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования; безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений и безопасного использования прилегающих к ним территорий; пожарной безопасности; биологической безопасности; электромагнитной совместимости; экологической безопасности; ядерной и радиационной безопасности.

Специальные технические регламенты устанавливают требования только к тем отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки реализации и утилизации, в отношении которых цели, определенные настоящим Федеральным законом для принятия технических регламентов, не обеспечиваются требованиями общих технических регламентов.

Специальные технические регламенты устанавливают требования только к тем отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, степень риска причинения вреда которыми выше степени риска причинения вреда, учтенной общим техническим регламентом.

Всего планируется разработать несколько десятков общих технических регламентов и несколько тысяч специальных технических регламентов. В настоящее время начата разработка общего технического регламента "Безопасная эксплуатация зданий, строений, сооружений и безопасное использование прилегающих к ним территорий" и специального регламента «Светопрозрачные ограждающие конструкции в области строительства», затрагивающих вопросы качества применяемых стекол. Окончание работ над ними планируется в 2006 году.

Стандартизация осуществляется в целях:

- повышения уровня безопасности жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни или здоровья животных и растений и содействия соблюдению требований технических регламентов;
- повышения уровня безопасности объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечения научно-технического прогресса;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг;
- рационального использования ресурсов;
- технической и информационной совместимости;
- сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных;
- взаимозаменяемости продукции.

Стандартизация осуществляется в соответствии с принципами:

- добровольного применения стандартов;
- максимального учета при разработке стандартов законных интересов заинтересованных лиц;
- применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия требований международных стандартов климатическим и географическим особенностям Российской Федерации, техническим и (или) технологическим особенностям или по иным основаниям либо Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международного стандарта или отдельного его положения;
- недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения требований безопасности;
- недопустимости установления таких требований стандартов, которые противоречат техническим регламентам;
- обеспечения условий для единообразного применения стандартов.

К документам в области стандартизации, используемым на территории Российской Федерации, относятся:

- национальные стандарты;
- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- стандарты организаций.

Национальный стандарт применяется на добровольной основе равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

Применение предприятием национального стандарта при выпуске продукции подтверждается знаком соответствия национальному стандарту.

Действующие на территории России на 01.07.2003 года Государственные стандарты СССР и России, а также Межгосударственные стандарты СНГ автоматически получили статус национальных стандартов. В настоящее время начата разработка национальных стандартов "Стеклопакеты клееные строительного назначения. Технические условия" (взамен ГОСТ 24866-99) и "Стекло листовое с мягким низкоэмиссионным покрытием. Технические условия".

Стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно исходя из необходимости применения этих стандартов для обеспечения безопасности, для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

Порядок разработки, утверждения, учета, изменения и отмены стандартов организаций устанавливается ими самостоятельно.

Проект стандарта организации может представляться разработчиком в технический комитет по стандартизации, который организует проведение экспертизы данного проекта. На основании результатов экспертизы данного проекта технический комитет по стандартизации готовит заключение, которое направляет разработчику проекта стандарта.

Стандарты организаций применяются равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

В настоящее время начаты работы по созданию системы стандартов Ассоциации производителей энергоэффективных окон (АПРОК), в составе которой предполагается разработка стандартов на различные виды строительных стекол, а также светопрозрачных конструкций с их использованием.

Со дня вступления в силу Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Со дня вступления в силу Федерального закона обязательное подтверждение соответствия осуществляется только в отношении продукции, выпущенной в обращение на территории Российской Федерации.

Технические регламенты должны быть приняты в течение семи лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты в указанный срок не были приняты, прекращают действие по его истечении.

Таким образом, до 01.07.2010 года необходимо разработать большое количество новых нормативных документов и переработать действующие стандарты, чтобы обеспечить выполнение Закона "О техническом регулировании".